

Российская Федерация  
Иркутская область  
Муниципальное образование «Тайшетский район»  
Тайшетское муниципальное образование «Тайшетское городское поселение»  
**АДМИНИСТРАЦИЯ ТАЙШЕТСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

От 22.08.2014 г.

г. Тайшет

№ 563

Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Тайшетского городского поселения на период 2015- 2018 гг.»

В целях организации деятельности органов местного самоуправления Тайшетского городского поселения по повышению эффективности управления муниципальными финансами, в соответствии со статьей 179 Бюджетного Кодекса, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение», Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 -2016 годах от 13 июня 2013 года, для реализации Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 2593-р, администрация Тайшетского городского поселения

**ПО С Т А Н О В Л Я Е Т:**

1. Утвердить муниципальную программу «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Тайшетского городского поселения на период 2015- 2018 гг.» (далее - Программа) (приложение №1).

2. Утвердить прилагаемый План мероприятий по реализации Программы (приложение №2).

3. Структурным органам администрации Тайшетского городского поселения, главным распорядителям средств бюджета руководствоваться положениями Программы, указанной в пункте 1 настоящего постановления, при формировании и организации исполнения бюджета Тайшетского городского поселения и при подготовке проектов нормативных правовых актов Тайшетского городского поселения.

4. Начальнику отдела по организационной работе, контролю и делопроизводству администрации Тайшетского городского поселения В.Д.Бычковой обеспечить опубликование настоящего постановления в средствах массовой информации.

5. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2015 г.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Тайшетского  
городского поселения

А.М. Заика

исп.: Грешилов А.А.,  
тел.2-20-28

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**  
«ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ ТАЙШЕТСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА ПЕРИОД 2015-2018 гг.»

**П А С П О Р Т**  
муниципальной программы «Повышение эффективности  
управления муниципальными финансами Тайшетского городского поселения на период  
2015-2018 гг.»

Наименование программы	Повышение эффективности управления муниципальными финансами Тайшетского городского поселения на период 2015-2018 гг.
Разработчик программы	Администрация Тайшетского городского поселения
Координаторы разработки программы	Финансовый отдел и Управление экономики администрации Тайшетского городского поселения
Основание для разработки программы	Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 -2016 годах от 13 июня 2013 года, Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 2593-р
Срок реализации программы	2015-2018 гг.
Цели программы	-обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Тайшетского городского поселения, повышение качества управления муниципальными финансами
Задачи программы	-создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов; -оптимизация долговой нагрузки на бюджет Тайшетского городского поселения; -организация муниципального внутреннего и внешнего финансового контроля; -развитие информационной системы управления муниципальными финансами.
Участники (исполнители) основных мероприятий Программы	Структурные органы администрации Тайшетского городского поселения, муниципальные учреждения Тайшетского городского поселения.

1. Условия разработки, цели и задачи Программы

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, и достижения других стратегических целей социально-экономического развития страны.

Несмотря на поступательное развитие в последние годы нормативного правового регулирования и методического обеспечения бюджетных правоотношений, к настоящему

времени процесс формирования целостной системы управления муниципальными финансами еще не завершен.

В настоящее время в сфере управления муниципальными финансами сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

- отсутствие целостной системы стратегического планирования и, соответственно, слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием, включая ограниченность практики планирования и применения всего набора инструментов (бюджетных, налоговых, тарифных, нормативного регулирования) для достижения целей государственной политики;

- отсутствие нормативно- методического обеспечения и практики долгосрочного бюджетного планирования;

- обособленность планирования и использования «текущих» (постоянных) и «инвестиционных» (срочных) бюджетных расходов, размывающая ответственность за достижение результатов государственной политики;

- недостаточная действенность системы муниципального финансового контроля и его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

- ограниченность применения оценки эффективности использования бюджетных средств и качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления;

- низкая заинтересованность в наращивании собственной налоговой базы муниципальных образований;

- разрозненность и фрагментарность информационных систем, используемых для целей муниципального управления, в том числе – в сфере управления муниципальными финансами;

- недостаточная открытость бюджетов, прозрачность и подотчетность деятельности участников сектора государственного управления, низкая степень вовлеченности гражданского общества в обсуждении целей и результатов использования бюджетных средств.

Целью Программы является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития.

Для ее достижения предлагается обеспечить решение следующих основных задач:

- 1) завершить полноценное внедрение программно-целевых методов управления в бюджетный процесс;

- 2) упорядочить структуру управления финансовыми ресурсами публично-правовых образований;

- 3) реализовать меры по повышению эффективности бюджетных расходов;

- 4) обеспечить повышение качества финансового менеджмента в секторе государственного управления;

- 5) повысить открытость и прозрачность управления муниципальными финансами в Тайшетском городском поселении.

## 2. Модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления

Внедрение «программного» бюджета потребует изменения порядка составления, утверждения и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, корректировки системы бюджетной классификации и бюджетной отчетности Российской Федерации, внедрения новых форм государственного и муниципального финансового контроля. В то же время при реализации Программы необходимо исходить из того, что сам по себе «программный» бюджет лишь создает необходимые предпосылки для полномасштабного внедрения программно-целевых методов деятельности органов местного самоуправления. Эффективность «программного» бюджета как одного из инструментов реализации муниципальной политики будет определяться результатами комплексной реформы муниципального управления.

## 2.1. Развитие системы стратегического планирования

В настоящее время, несмотря на большое количество документов стратегического планирования (стратегий, концепций, программ, основных направлений и т.д.) целостная система стратегического планирования отсутствует. В частности, недостаточно регламентированы условия и порядок формирования, утверждения и реализации таких документов, их содержание, включая вопросы ресурсного обеспечения, сроки действия. При этом отсутствует единый подход к муниципальному стратегическому планированию.

Следствием сложившейся ситуации становится крайне низкая практическая ценность элементов муниципального стратегического планирования, их фактически краткосрочный характер, неприменимость в целях планирования и организации деятельности органов местного самоуправления, в том числе при формировании местного бюджета.

Одновременное наличие различных целей, задач и количественных ориентиров приводит к неопределенности и неэффективности муниципального планирования. Отсутствие возможности для координации инструментов планирования и механизмов их реализации становится препятствием для решения масштабных проблем и повышения конкурентоспособности Тайшетского городского поселения в текущих и перспективных условиях.

Кроме того, практикуемое установление в указанных документах параметров ресурсного обеспечения соответствующих мероприятий и планов действий, как правило, не соответствует ресурсам бюджетной системы, вследствие чего возможности исполнения этих решений стратегического характера являются крайне ограниченными.

В соответствии с настоящей программой планируется перейти к формированию необходимой правовой и методической базы для полномасштабного внедрения на всех уровнях управления целостной системы стратегического планирования.

## 2.2. Развитие муниципальных программ как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов

В 2016 – 2018 годах муниципальные программы должны быть встроены в единую систему стратегического планирования в качестве его основного инструмента.

Для этого потребуются законодательное закрепление единых базовых требований к формированию муниципальных программ, в том числе:

- по определению сроков реализации и установлению порядка принятия решений разработке, формировании и реализации муниципальных программ и их утверждению: по утверждению решением о бюджете объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в соответствии с «потолками» расходов;

- по проведению ежегодной оценки эффективности реализации каждой муниципальной программы, с возможностью принятия решения о прекращении или изменении начиная с очередного финансового года, ранее утвержденной муниципальной программы на основании указанной оценки.

## 2.3. Реформирование бюджетного процесса в условиях перехода к «программным» бюджетам

Для перехода к формированию и исполнению бюджетов в «программном» формате необходимо:

- 1) изменение бюджетной классификации Российской Федерации, направленное на увязку расходов с целями и планируемыми результатами государственной политики в структуре программ;

- 2) изменение порядка составления проектов бюджетов;

- 3) определение и законодательное закрепление формата утверждения решения о бюджете, а также состава вносимых вместе с проектом бюджета материалов;

- 4) корректировка организации исполнения бюджетов.

В целом переход к среднесрочному «программному» бюджету (среднесрочному бюджетированию, ориентированного на результаты) позволит увязать формирование бюджетов с целями и результатами государственной политики, повысить ответственность и одновременно самостоятельность главных распорядителей бюджетных средств, обеспечить более активную роль законодательных органов и гражданского общества в определе-

нии приоритетов и пропорций расходов бюджета Тайшетского городского поселения и, в конечном счете, – повысить эффективность бюджетных расходов.

#### 2.4 Развитие системы муниципального финансового контроля

В 2015-2018 годах предполагается выполнение следующих мероприятий по повышению эффективности муниципального финансового контроля:

- развитие и совершенствование порядка осуществления внутреннего муниципального финансового контроля;

- внедрение системы мониторинга и анализа качества контрольной деятельности органов внутреннего муниципального финансового контроля.

В свою очередь, органы внутреннего муниципального финансового контроля будут обладать полномочиями по контролю за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ с применением мер ответственности в случаях представления заведомо неполной или недостоверной отчетности.

### 3. Повышение функциональной эффективности бюджетных расходов

Переход к программно-целевым методам управления, в том числе – «программному» бюджету, предполагает расширение финансовой самостоятельности и, следовательно, ответственности органов местного самоуправления за достижение запланированных целей и результатов. Наряду с созданием общих условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов, необходимы разработка и реализация конкретных инструментов и механизмов для достижения этой цели с учетом специфики основных сфер деятельности (функций) органов местного самоуправления.

#### 3.1. Повышение эффективности исполнения функций органов местного самоуправления и реформа муниципальной службы

В целях оптимизации функций органов местного самоуправления Тайшетского городского поселения предстоящий период при участии органов государственной власти Иркутской области будут реализованы следующие меры:

- организация предоставления муниципальных услуг по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах и утверждение перечней муниципальных услуг, предоставляемых в многофункциональных центрах на местном уровне;

- оптимизация деятельности органов местного самоуправления при помощи внедрения современных информационных коммуникационных технологий;

- формирование исчерпывающего перечня муниципальных услуг, требующих личного и непосредственного посещения органа местного самоуправления Тайшетского городского поселения заявителем либо представителем заявителя, а также муниципальных услуг, требующих необходимости представления документов и (или) материальных объектов;

- обеспечение юридической значимости и приоритета данных в электронной форме в целях создания юридически значимого электронного взаимодействия.

#### 3.2. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг

Для преодоления проблем и ограничений повышения качества и доступности муниципальных услуг необходимо решение следующих основных задач.

1. Использование инструмента муниципального задания на оказание муниципальных услуг (далее – муниципальное задание) при стратегическом и бюджетном планировании, обеспечение взаимосвязи муниципальных программ и муниципальных заданий в целях создания условий для повышения эффективности деятельности учреждений по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах. Сводные показатели муниципальных заданий должны включаться в состав индикаторов муниципальных программ (подпрограмм), в рамках которых осуществляется организация оказания этих услуг, а параметры муниципальных заданий – формироваться в соответствии с целями и результатами соответствующих муниципальных программ.

2. Переход при финансовом обеспечении учреждений к расчету прозрачных и объективных единых нормативных затрат на оказание услуг (с учетом региональной или от-

раслевой специфики). Повышение открытости в этих вопросах повысит конкуренцию среди учреждений, а, следовательно, обеспечит и качество оказания услуг населению.

3. Упорядочение формирования перечней услуг, оказываемых на платной основе в муниципальных учреждениях.

4. Продолжение работы по организационной и информационной поддержке реформы муниципальных учреждений.

5. Включение показателей качества муниципальных услуг в муниципальные задания. Необходимо установить стандарты оказания муниципальных услуг, обязательные для выполнения в соответствии с предусмотренными законодательством Российской Федерации гарантиями.

#### 4. Повышение операционной эффективности деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений

Повышение результативности бюджетных расходов должно быть обеспечено также на операционном уровне, которым определяется эффективность инструментов, механизмов, процедур непосредственного принятия и реализации решений органами местного самоуправления Тайшетского городского поселения. Они включают меры, реализуемые как на уровне отраслевых планов повышения эффективности бюджетных расходов, так и на уровне межведомственного взаимодействия – в рамках совершенствования системы бюджетных платежей. Указанные меры должны быть направлены на повышение подотчетности органов местного самоуправления, развитие системы мониторинга и оценки результатов их деятельности, а также создание механизмов стимулирования к повышению эффективности использования средств бюджета Тайшетского городского поселения.

4.1. Развитие государственной интегрированной информационной Системы «Электронный бюджет»

Система «Электронный бюджет», как составная часть электронной модели государственного управления, строится на принципах открытого государства, а именно:

- прозрачность финансово-хозяйственной деятельности каждого отдельного участника бюджетного процесса, гарантия достоверности и открытости его деятельности;

- участие граждан, общественных институтов, профессиональных сообществ, бизнеса и контролирующих организаций на каждом этапе формирования, утверждения и аудита финансовой информации.

Реализация этих принципов повысит подотчетность органов местного самоуправления, что в совокупности с прозрачностью обеспечит большую эффективность деятельности институтов власти, а, следовательно, и бюджетных расходов.

В целях создания и развития системы «Электронный бюджет» предусматривается реализация ряда мероприятий:

1. Переход на стандартизацию и унификацию формирования финансовой информации в электронном виде.

2. Совершенствование действующей системы систематизации и кодирования информации в целях ее однозначной идентификации во всех информационных системах.

3. Обеспечение максимальной автоматизации учетных операций, стандартизация бизнес-процессов финансово-хозяйственной деятельности, придание электронным данным юридической силы.

4. Интеграция процессов управления финансовой деятельностью организаций сектора государственного управления и публично-правовых образований.

5. Публикация на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами в формате открытых данных.

4.2. Реформирование системы бюджетных платежей

В рамках реформирования системы бюджетных платежей предполагается развитие Государственной информационной системы о государственных и муниципальных плате-

жах (далее – ГИС ГМП) в Тайшетском городском поселении, которое позволит аккумулировать информацию о начислениях и платежах в целях оказания муниципальных услуг. В результате полноценного развертывания ГИС ГМП повысится качество администрирования доходов бюджетов бюджетной системы, ускорится прохождение платежей в доход бюджетов за счет своевременного информирования плательщиков о задолженности муниципалитетом.

#### 5. Обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов

Для обеспеченности открытости и прозрачности муниципальных финансов будут реализованы меры последующим основным направлениям:

1. Ежегодная оценка хода реализации и эффективности муниципальных программ.
2. Публичное рассмотрение проектов муниципальных программ.
3. Создание механизмов общественного контроля за подготовкой и реализацией муниципальных программ.
4. Организация деятельности по участию граждан в бюджетном процессе в рамках системы раскрытия информации о разрабатываемых проектах нормативных правовых актов в сфере управления муниципальными финансами.
5. Использование возможностей «Электронного бюджета» в целях обеспечения доступа заинтересованных пользователей к актуальной информации на протяжении всего бюджетного цикла.

Начальник отдела по организационной работе,  
контролю и делопроизводству администрации  
Тайшетского городского поселения

В.Д.Бычкова

**П Л А Н**  
**МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**  
**ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ ТАЙШЕТСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**  
**НА ПЕРИОД 2015-2018 гг.**

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель <*>	Ожидаемые результаты
	<b>МОДЕРНИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В УСЛОВИЯХ ВНЕДРЕНИЯ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫХ МЕТОДОВ УПРАВЛЕНИЯ</b>			
1.	Формирование бюджета Тайшетского городского поселения в соответствии с целями и задачами стратегического планирования	2015	Финансовый отдел администрации Тайшетского городского поселения	Обеспечение соответствия стратегических мероприятий и планов ресурсами бюджета Тайшетского городского поселения
2.	Переход на программно-целевой метод финансирования	2015	Финансовый отдел администрации Тайшетского городского поселения	Возможность увязать формирование бюджета Тайшетского городского поселения с целями и результатами государственной политике
3.	Проведение ежегодной оценки эффективности реализации муниципальных целевых программ	ежегодно	Структурные органы администрации Тайшетского городского поселения	Управление эффективностью муниципальных финансов
4.	Организация разработки проектов муниципальных целевых программ на 2016 год и последующие годы	2015 год	Структурные органы администрации Тайшетского городского поселения	повышение результативности расходов местного бюджета
5.	Совершенствование нормативного правового акта регулирующего порядок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля	2015	Отдел по правовой работе администрации Тайшетского городского поселения	Определение порядка осуществления внутреннего муниципального финансового контроля

6.	Осуществление проверок о ходе реализации муниципальных программ Тайшетского городского поселения	2015-2018	Контрольно-счетный орган Тайшетского городского поселения	Повышение эффективности муниципальных программ
<b>ПОВЫШЕНИЕ ФУНКЦИОНАЛЬНОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ</b>				
7.	Разработка нормативно-правовых актов для перевода муниципальных услуг в электронный вид	2015	Структурные органы администрации Тайшетского городского поселения	Повышение качества и доступности, предоставляемых муниципальных услуг, упрощение процедуры и сокращение сроков их оказания, снижение административных издержек со стороны граждан и организаций, связанных с их получением
8.	Организация мониторинга разработки и принятия административных регламентов исполнения муниципальных функций и предоставления муниципальных услуг	2015-2018	Структурные органы администрации Тайшетского городского поселения	Повышение качества и доступности, предоставляемых муниципальных услуг, упрощение процедуры и сокращение сроков их оказания, снижение административных издержек со стороны граждан и организаций, связанных с их получением
9.	Организация предоставления муниципальных услуг по принципу «одного окна» в многофункциональном центре, открытом в Тайшетском городском поселении	2015	Администрации Тайшетского городского поселения и Тайшетского района совместно с соответствующими органами государственной власти Иркутской области	Передача части функций по оказанию муниципальных услуг в Тайшетском городском поселении
10.	Формирование исчерпывающего перечня муниципальных услуг, требующих личного и непосредственного посещения органа местного самоуправления для предоставления документов и (или) материальных объектов	2015	Структурные органы администрации Тайшетского городского поселения совместно с многофункциональным центром	Выявление муниципальных услуг, для предоставления которых необходимо непосредственно обращаться в органы местного самоуправления Тайшетского городского поселения

11.	Мониторинг наличия просроченной кредиторской задолженности	ежемесячно	Финансовый отдел, ГРБС	Повышение эффективности использования бюджетных средств
<b>ПОВЫШЕНИЕ ОПЕРАЦИОННОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ Тайшетского городского поселения</b>				
12.	Мониторинг создания и развития системы «Электронный бюджет»	2015-2018 года	Финансовый отдел администрации Тайшетского городского поселения	Разработка мероприятий в соответствии с ходом развития системы «Электронный бюджет»
13.	Уточнение невыясненных поступлений администраторами доходов	По мере необходимости	Администраторы поступлений	Отсутствие невыясненных поступлений
14.	Усовершенствование механизма формирования и предоставления отчетности главными администраторами доходов местного бюджета	2015-2018	Финансовый отдел Администрации Тайшетского городского поселения	Оценка экономических последствий предоставления налоговых преференций
15.	Осуществление контроля за своевременным погашением долговых обязательств Тайшетского городского поселения	2015-2018 год	Финансовый отдел	Эффективное планирование и расходование средств городского бюджета
16.	Разработка плана мероприятий по дополнительной мобилизации налоговых и неналоговых доходов бюджета Тайшетского городского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов	2015 год	Администраторы доходов Тайшетского городского поселения	Повышение объема доходов
<b>ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОТКРЫТОСТИ И ПРОЗРАЧНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ</b>				
17.	Опубликование проектов муниципальных программ Тайшетского городского поселения на официальном сайте Администрации	По мере необходимости	Структурные органы администрации Тайшетского городского поселения	Публичное рассмотрение проектов муниципальных программ

18.	Проведение публичных слушаний утверждения и исполнения бюджета Тайшетского городского поселения	2015-2018	Отдел по организационной работе, контролю и делопроизводству, финансовый отдел администрации Тайшетского городского поселения	Участие граждан в бюджетном процессе в рамках системы раскрытия информации о разрабатываемых проектах нормативных правовых актов в сфере управления муниципальными финансами
19.	Размещение информации итогов публичных слушаний в средствах массовой информации	По мере необходимости	Отдел по организационной работе, контролю и делопроизводству администрации Тайшетского городского поселения	Участие граждан в бюджетном процессе в рамках системы раскрытия информации о разрабатываемых проектах нормативных правовых актов в сфере управления муниципальными финансами

Начальник отдела по организационной работе,  
контролю и делопроизводству администрации  
Тайшетского городского поселения

В.Д.Бычкова