

**СТРАТЕГИЯ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ТАЙШЕТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
“ТАЙШЕТСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ”  
НА ПЕРИОД ДО 2036 ГОДА**  
Тайшет, 2023 год

**ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Стратегия социально-экономического развития Тайшетского городского поселения разработана в согласовании с основными документами стратегического планирования, принятыми на федеральном и региональном уровне, а также с учетом действующих других документов долгосрочного характера. Основными документами, которые учитывались при разработке настоящей стратегии, являются:

Конституция Российской Федерации;  
Федеральный закон от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

Закон Иркутской области от 10 января 2022 №15-ОЗ «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года»;

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года №1666;

Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года №207-р;

Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года №2094-р;

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Тайшетский район» на 2019-2030 годы», утвержденная Решением Думы Тайшетского района от 29 ноября 2018 года №174.

Городской план действий (проект по развитию инфраструктуры и определению ключевых направлений и приоритетных мероприятий развития города), разработанный в рамках трехстороннего договора между администрацией Тайшетского городского поселения, благотворительной организацией Фонд «Центр социальных программ» (г. Красноярск) и ООО «КБ Стрелка» (г. Москва) от 06 апреля 2022 года №ББГ/ТШ-ЦСП-Д-22-207.

**РАЗДЕЛ 1. ОЦЕНКА ДОСТИГНУТЫХ ЦЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА ТАЙШЕТА**

**1.1. Общая информация**  
**1.1.1. Краткая историческая справка**

Возникновение Тайшета связано со строительством железнодорожной магистрали. В 1897 году при прокладке Великого Сибирского железнодорожного пути на берегу реки Тайшетки появилась строительная контора, а вслед за ней и железнодорожная станция, получившая название Тайшет. В начале XX века были построены небольшой лесозавод и кирпичный завод. Тайшет стал центром волости и в послереволюционные годы был переведен в разряд рабочих поселков. С 1920 до 1924 года Тайшетская волость входила в состав Тулунского уезда Иркутской губернии, с 1924 года Тайшет – центр волости в составе Канского уезда Енисейской губернии, с 1925 года – центр Тайшетского района Канского округа Сибирского края (с 1930 года – Восточно-Сибирского края, с 1936 года Восточно-Сибирской области, с 1937 года – Иркутской области). В предвоенный период в Тайшете были построены шпалопропиточный завод (1935 год), локомотивное депо и ряд других предприятий. В 1938 году Тайшет стал городом районного подчинения, а 01 февраля 1963 года административное подчинение города было изменено из районного на областное, при этом он остался центром Тайшетского административного района. В 1992 году на основании закона о местном самоуправлении были сформированы муниципальные образования город Тайшет и Тайшетский район, административным центром которых стал Тайшет. Помимо самого города, в муниципальное образование

город Тайшет входили также город Бирюсинск и поселок городского типа Юрты.

В рамках реформы местного самоуправления в декабре 2004 года был принят закон Иркутской области о статусе и границах муниципальных образований, в соответствии с которым образован Тайшетский муниципальный район. В соответствии с законом Иркутской области от 16 декабря 2004 года №100-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Тайшетского района Иркутской области» город Тайшет стал отдельным муниципальным образованием со статусом городского поселения и одновременно административным центром муниципального района.

**1.1.2. Географическое положение**

Город Тайшет расположен в пределах Средне-Сибирского плоскогорья, в таежной зоне, на правом террасированном склоне долины реки Бирюсы. Рельеф города – междуречная равнина, ограниченная реками Тайшетка и Акульшетка, слабо наклоненная с юга на север, расчлененная долинами ручьев Зуевский Ключик, Крутенький, Каминка.

Климат в городе резко континентальный, характеризуется продолжительной зимой и коротким, относительно жарким, влажным летом. Город Тайшет расположен в области господства зимнего сибирского антициклона, обуславливающего преобладание ясной морозной, почти безветренной погоды, при незначительном снежном покрове. Летом развита циклоническая деятельность, с которой связано выпадение осадков. Средняя температура наиболее холодного месяца (январь) – 18,8 °С. Средняя температура наиболее жаркого месяца (июль) – 24,9 °С. Абсолютная минимальная температура воздуха составляет -50°С, среднегодовая -0,7°С. Абсолютная максимальная температура +36°С.

Продолжительность безморозного периода 100-150 дней.  
Глубина промерзания – 2,8 м.

Экономико-географическое положение является чрезвычайно выгодным. В Тайшете расположен железнодорожный узел и крупная внеклассная сортировочная станция, в которой сходятся магистрали четырех направлений. С запада на восток проходит Транссибирская магистраль, в Тайшете начинается Байкало-Амурская магистраль (первый километр Байкало-Амурской магистрали находится именно в Тайшете), в южном направлении расположена Южно-Сибирская магистраль, связывающая Байкало-Амурсскую магистраль с Кузбассом, Алтаем, Северным и Центральным Казахстаном, а также с Южным Уралом (заканчивается в Магнитогорске).

Кроме того, Тайшет – начальная точка нефтепровода Восточная Сибирь – Тихий океан.

Через Тайшет проходит автомобильная дорога федерального значения Красноярск-Иркутск, он также является узлом автодорог местного значения. Расстояние по железной дороге до крупнейшего города Восточной Сибири, Красноярска, составляет 380 километров, до областного центра – 669 километров. Ближайший крупный город на северо-восток – Братск (256,6 тысяч жителей, расстояние 210 километров по железной дороге), на запад ближайший большой город – Канск (103,1 тысячи жителей, расстояние по железной дороге 168 километров).

Положение Тайшета в западной части Иркутской области создает ему преимущество в расширении экономических и социальных связей с Красноярским краем.

Положение Тайшета на пересечении существующих и перспективных трасс железнодорожного, автомобильного, трубопроводного транспорта обуславливает возможность развития города как крупного транспортного центра, связывающего западные и восточные регионы страны в четырех направлениях, а также страны Европы со странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

Относительная близость Тайшета (по сравнению с городами европейской части страны и Западной Сибири) к Японии, Китаю, Южной Корее и другим странам динамично развивающегося Азиатско-Тихоокеанского региона создает возможность развития внешнеэкономической деятельности и сотрудничества.

В качестве центра системы расселения Тайшет осуществляет в отношении населенных пунктов на территории района функции административного управления и культурно-бытового обслуживания.

### 1.1.3. Минерально-сырьевые и лесные ресурсы

По данным Управления ИАО МСБ УВС и ПВ ФГБУ «РосгеоЛФонд» по состоянию на 20 сентября 2020 часть территории городского поселения располагается на площади залегания углеводородного сырья, участок Бирюсинский.

Так же в границах поселения расположено месторождение кирпично-черепичного сырья, не переданного в освоение и являющееся нераспределенным фондом недр Иркутской области.

Городские леса расположены в западной части Иркутской области в пределах городской черты города. Городские леса граничат: на западе, востоке и юге с Тайшетским лесничеством. Лесохозяйственный регламент городских лесов утвержден Постановлением администрации Тайшетского городского поселения 07 февраля 2014 года №52.

Протяжённость территории лесов составляет с юга на север около 12 км, с запада на восток около 5 км.

Лесничества или лесопарки в границах городских лесов согласно статье 23 Лесного Кодекса Российской Федерации не созданы. Вопросами управления в городских лесах занимается администрация Тайшетского городского поселения.

Общая площадь городских лесов по данным лесоустройства 2013 года составляет 1737,1 га. На территории городских лесов участковых лесничеств не организовано.

## 1.2. Анализ отраслевых направлений

### 1.2.1. Экономический потенциал

Развитие экономики нашего города во многом определяется его географическим положением. Тайшет – крупный железнодорожный узел. Именно поэтому ведущую роль в экономике города играют железнодорожные предприятия. На предприятиях железной дороги трудится около 23% от всех занятых в экономике города.

Железнодорожная отрасль не только обеспечивает занятость трудоспособного населения г.Тайшета, но также играет существенную роль в формировании доходного потенциала города.

#### Промышленность

Вторую строчку в экономике города по объемам производства и численности работающих длительный период времени занимала промышленность, которая отличалась большим разнообразием отраслей и видов выпускаемой продукции.

В советское время Тайшет был широко представлен предприятиями промышленности. Здесь были предприятия пищевой, лесной, деревообрабатывающей промышленности, промышленности стройматериалов, машиностроительной, металлообрабатывающей и полиграфической промышленности, предприятия строительной отрасли. Численность работающих на многих предприятиях превышала 1000 человек.

После катастрофического спада, начавшегося в годы перестройки, структура промышленного производства претерпела значительные изменения, исчезли многие отрасли.

Промышленность Тайшетского городского поселения представлена добычей полезных ископаемых (щебень, песок), производством пищевых продуктов (молочные продукты, мука, хлеб и хлебобулочные изделия), обработкой древесины и производством изделий из дерева (пиломатериалы), издательской и полиграфической деятельностью (газеты, бланки, печати), производством прочих неметаллических минеральных продуктов (раствор, бетон, тротуарная плитка и другие изделия из бетона), производством пластмассовых изделий, производством пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными, водоснабжением и водоотведением.

#### Промышленное производство(млн.руб.)

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами	1 094,8	1 022,4	964,1	784,5	589,3	616,4
в том числе:						
1 Обработка имеющие производство из них:	789,3	687,5	615,2	408,3	202,3	196,5
Производство пищевых продуктов	298,5	219,6	112,2	131,2	144,5	120,6
Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели	453,4	420,7	462,6	214,0	16,8	20,4
Деятельность полиграфическая и копирование носителей информации	15,3	14,8	10,6	9,5	9,2	7,5
Производство прочей неметаллической минеральной	11,4	17,4	20,9	47,9	23,5	27,3

продукции	Производство резиновых и пластмассовых изделий	9,6	14,2	8,2	5,5	7,6	20,0
Ремонт и монтаж машин и оборудования	1,1	0,8	0,7	0,2	0,7	0,7	0,7
2 Производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными	236,6	260,6	274,7	282,8	291,3	316,6	
3 Водоснабжение, водоотведение	68,9	74,3	74,2	93,4	95,7	103,3	

В связи со значительным снижением выпуска продукции обрабатывающими предприятиями их удельный вес в объеме отгруженных товаров снизился с 72,1 % в 2017 году до 31,9 % в 2022 году. На первое место в промышленном производстве города в 2022 году вышло производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными (51,4%). На долю водоснабжения и водоотведения приходится 16,7 %.

Сегодня в промышленности работает 6,1 % от занятых в экономике города.

Деятельность этих предприятий в основном обеспечивает нужды города. Крупных промышленных предприятий в городе практически не осталось.

Уровень потенциала для развития экономической базы в промышленности относительно низкий.

#### Проблемы:

1.Нехватка оборотного капитала, сырья, износ оборудования, по-прежнему остается основной проблемой предприятий пищевой промышленности. Кроме того, в условиях усиления конкуренции со стороны более крупных производителей других регионов, имеются сложности по сбыту продукции.

2.Проблемы в лесоперерабатывающей отрасли связаны с трудностями, вызванными реформой лесоуправления, относительным истощением доступной лесосырьевой базы, недостаточностью средств, вкладываемых в модернизацию производства, переориентацию его на внутренний рынок.

3.Низкая инвестиционная активность и отсутствие крупных инвесторов, готовых реализовывать проекты по размещению новых промышленных предприятий на территории города.

4.Отсутствие крупных земельных участков с имеющейся инфраструктурой (электроснабжение, вода- и теплоснабжение, водоотведение) под промышленную застройку.

#### Малое и среднее предпринимательство

Малый и средний бизнес города в 2022 году – это:

107 малых предприятий и 686 индивидуальных предпринимателей;

более 3,5 тысячи человек, занятых в различных сферах деятельности;

4 497,9 млн. рублей выручки от реализации товаров, работ и услуг.

В структуре субъектов малого и среднего предпринимательства наибольший удельный вес имеют индивидуальные предприниматели и малые предприятия, осуществляющие розничную торговлю, оказывающие услуги бытового обслуживания населения.

Наименование показателя	Ед. изм.	2020	2021	2022
1. Число малых и средних предприятий, включая микро предприятия и индивидуальных предпринимателей (на конец года)	ед.	792	792	793
1.1. Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	ед.	4	4	4
1.2. Обрабатывающие производства	ед.	20	21	21
1.3. Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	ед.	3	3	3
1.4. Строительство	ед.	23	22	19
1.5. Торговая оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	ед.	490	496	485
1.6. Транспортировка и хранение	ед.	8	8	7
1.7. Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	ед.	48	49	53
1.8. Деятельность в области информации и связи	ед.	4	4	3
1.9. Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	ед.	24	23	22
1.10. Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	ед.	11	11	13
1.11. Прочие виды деятельности	ед.	158	160	164
2 Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий, включая микропредприятия	чел.	1350	1336	1371
2.1. Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	чел.	89	71	65
2.2. Обрабатывающие производства	чел.	97	92	81
2.3. Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	чел.	77	77	76
2.4. Строительство	чел.	69	69	67
2.5. Торговая оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	чел.	555	564	606
2.6. Транспортировка и хранение	чел.	5	5	5
2.7. Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	чел.	27	25	25
2.8. Деятельность в области информации и связи	чел.	17	17	13

2.9. Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	чел.	209	182	177
2.10. Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	чел.	18	18	22
2.12. Прочие виды деятельности	чел.	187	216	234
3. Выручка малых и средних предприятий, включая микропредприятия	млн. руб.	3068,4	3215,1	4498,6
3.1. Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	млн. руб.	255,0	273,2	293,6
3.2. Обрабатывающие производства	млн. руб.	160,4	176,0	162,9
3.3. Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	млн. руб.	93,4	95,7	103,3
3.4. Строительство	млн. руб.	50,9	61,3	99,7
3.5. Торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	млн. руб.	2104,9	2233	3399,3
3.6. Транспортировка и хранение	млн. руб.	1,9	2,0	2,1
3.7. Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	млн. руб.	30,1	29,0	28,6
3.8. Прочие виды деятельности	млн. руб.	371,8	344,9	408,5

#### Проблемы:

1. Дефицит квалифицированных кадров, нехватка трудовых ресурсов.
2. Низкая доступность финансовых ресурсов.
3. Недостаток оборотных средств.
4. Высокая конкуренция.
5. Частые изменения в нормативно-правовых актах.

#### Потребительский рынок и сфера услуг

Потребительский рынок Тайшетского городского поселения характеризуется как стабильный. В 2022 году осуществляли свою деятельность 555 объектов оптово-розничной сети, 56 объектов общественного питания, 160 объектов бытового обслуживания населения.

Годовой розничный товарооборот составил в 2022 году 7200 млн. рублей, в расчете на душу населения - 224,1 тысяч рублей. Обеспеченность площадью стационарных торговых объектов составляет 1238,5 кв<sup>2</sup> на 1 тысячу человек населения, что в 2,5 раза выше норматива минимальной обеспеченности населения торговой площадью в Иркутской области (496).

Оборот общественного питания за 2022 год составил 79 млн. рублей, в расчете на душу населения - 2459 рублей. Обеспеченность предприятиями общественного питания в расчете на тысячу жителей составляет 46 посадочных мест. Удельный вес предприятий общественного питания в общем объеме объектов потребительского рынка города составляет 6,9 %.

Объем услуг составил 120 млн. рублей, в расчете на душу населения - 3736 рублей. В среднем на одну тысячу жителей пришлось 4,6 единицы всех бытовых служб. Удельный вес объектов бытовых и прочих платных услуг в общем объеме объектов потребительского рынка города составил 20,8 %.

#### Анализ оборота розничной торговли, общественного питания и платных услуг населению

Наименование показателя	Ед. изм.	2020	2021	2022
Оборот розничной торговли	млн. руб.	5500	5600	7200
Оборот общественного питания	млн. руб.	48	69	79
Объем платных услуг населению	млн. руб.	93	110	120

#### Проблемы:

1. Дефицит подготовленных кадров в сфере потребительского рынка.
2. Вытеснение малого бизнеса, осуществляющего деятельность в сфере розничной торговли крупными торговыми сетями.
3. Высокое налоговое бремя провоцирует уход организаций бытового обслуживания «в тень». Большое количество бытовых услуг оказывается на дому.
4. Ограниченный доступ к финансовым ресурсам.

#### Инвестиции

Развитие экономики во многом предопределется успешной инвестиционной политикой, реализуемая предприятиями, организациями, органами местного самоуправления и населением Тайшетского городского поселения.

Основные инвестиции на территории города осуществляются за счет бюджетных средств.

За 2020-2022 годы на развитие экономики Тайшетского городского поселения за счет бюджета было направлено инвестиций 107,7 млн. рублей, из них 8,3 млн. рублей было выделено из бюджета Тайшетского городского поселения, 91,9 млн. рублей из областного бюджета, 7,5 млн. рублей из федерального бюджета. По сравнению с 2021 годом произошел рост объема инвестиций в 5 раз.

		2020	2021	2022	суммы за 3 года
Объем инвестиций в основной капитал за счет бюджетных источников - всего, в т. ч. по источникам финансирования:					
Федеральный бюджет	тыс. руб.	5 316,6	15585,8	86783,6	107686,0
Бюджет Иркутской области	тыс. руб.	5104,6	7837,5	78973,6	91915,7
Местный бюджет	тыс. руб.	212	282,5	7810,0	8305,1

Основная доля инвестиций в 2022 году с областного бюджета в размере 78,9 млн. рублей была направлена на выполнение работ по строительству канализационного коллектора от насосной станции по ул. Кирова, 224А до канализационного колодца КК-168/1 по ул. Горького г. Тайшет Иркутская область.

Деятельность органов местного самоуправления в сфере инвестиционной политики для города имеет исключительно важное значение, поскольку создаются основы для стабильного развития экономики города в целом, отдельных ее отраслей, хозяйствующих субъектов.

С 2021 года инвестиционная активность Тайшетского городского поселения характеризуется оживлением.

Распоряжением Губернатора Иркутской области от 31 мая 2021 года №167 утвержден план мероприятий («дорожная карта») по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов социальной сферы, инженерной и дорожной инфраструктуры, необходимых для социально-экономического развития Тайшетского района и реализации инвестиционных проектов объединенной компании РУСАЛ и международной компании общества с ограниченной ответственностью «Эн+холдинг». Общий плановый объем финансирования работ согласно утвержденной дорожной карте составит 27 888 664 тысяч рублей, в том числе из внебюджетных источников (средства РУСАЛ и Эн+) – 17 508 770 тысяч рублей.

В рамках инвестиционного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей» реализуется объект «Реконструкция станции Тайшет ВСЖД».

В 2021 году были реализованы собственные инициативы муниципального образования «Тайшетское городское поселение» по привлечению частных инвестиций в развитие и модернизацию инфраструктуры города. У жителей нашего города появилось новое место для отдыха - Центральный городской парк стоимостью 141,4 млн. рублей.

В 2022 году было привлечено частных инвестиций в развитие и модернизацию инфраструктуры муниципального образования по договорам пожертвований ООО «РУСАЛ Тайшет» на сумму 49,7 млн. рублей.

В 2022 г ОАО РЖД осуществлена основная часть работ по реконструкции путепровода в г. Тайшете.

#### Проблемы:

1. Отсутствие свободных земельных участков и подготовленной коммунальной инфраструктуры для инвестпроектов.

#### Рынок труда и занятость

Структура занятости в экономике (тыс.чел)

Наименование показателя	2020 г	2021 г.	2022 г.	2022/2020 %
Среднесписочная численность работающих - всего, в том числе:	12,355	12,116	12,087	97,8
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство, в том числе	0,244	0,12	0,122	50,0
Обрабатывающие производства	0,124	0,104	0,093	75,0
Обеспечение электрической энергией и паром	0,43	0,424	0,435	101,2
Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	0,079	0,077	0,076	96,2
Строительство	0,069	0,069	0,067	97,1
Торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	0,607	0,572	0,607	100
Транспортировка и хранение (структурные подразделения ж/д транспорта и ООО «АТИ»)	3,24	3,24	3,24	100
Деятельность в области информации и связи	0,172	0,172	0,172	100
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	0,03	0,028	0,028	93,3
Государственное управление и обеспечение безопасности, обязательное социальное обеспечение	1,431	1,426	1,43	99,9
Образование	1,408	1,423	1,413	100,5
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	1,263	1,259	1,196	94,7
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	0,254	0,224	0,243	95,7
Прочие заняты индивидуальным трудом и по найму у работодателей-физических лиц	0,76	0,734	0,719	94,6
	2,244	2,244	2,244	100,0

Структура занятости в экономике города, по-прежнему указывает на низкую диверсификацию населения по видам экономической деятельности, так как большая часть населения работает в 3-х отраслях – структурных подразделениях железнодорожного транспорта, бюджетных организациях и в сфере малого предпринимательства. По сравнению с 2020 годом среднесписочная численность занятых в экономике сократилась с 12,355 тысяч человек до 12,087 тысяч человек в 2022 году.

Рынок труда в последние годы характеризуется тенденцией снижения численности работающих, увеличением числа высвобождаемых и в то же время ростом трудоустроенных на предприятиях и учреждениях, снижением официально зарегистрированных безработных. У большей части трудоспособного населения есть возможность трудоустройства на предприятия железнодорожной дороги и в организации бюджетной сферы, а также на предприятия компании РУСАЛ, которые находятся на территории соседнего муниципального образования Старый Акульшет в 12 км от города.

#### Основные показатели занятости населения Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение»

№	Назначение показателей	Ед. изм.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
1.	Уровень регистрируемой безработицы	%	2,5	0,77	0,52
2.	Численность официально зарегистрированных безработных	чел	315	106	72
3.	По уровню образования				
	высшее образование	чел	66	26	14
	сред професиональное	чел	129	55	30
	среднее 11 кл	чел	83	21	26
	среднее основное 9 кл	чел	17	3	2
	не имеющие основного общего	чел	20	1	0

Сложившаяся ситуация на рынке труда показывает следующее: по-прежнему сохраняется нехватка рабочих кадров, наблюдается профессионально-квалификационное несоответствие между требованиями работодателей и качеством рабочей силы. Основными препятствиями при трудоустройстве остаются: отсутствие вакансий, недостаточная квалификация, возраст, отсутствие опыта работы, уровень профессиональной подготовки, теневая экономика, некомпетентность и т.д.

Одним из важнейших направлений активной политики занятости на рынке труда является организация временной занятости подростков, которая предусматривает оказание помощи несовершеннолетним гражданам в вопросах трудоустройства в период летних каникул и в свободное от учебы время.

Основной задачей организации временной занятости является приобщение подростков к труду, получение профессиональных навыков, адаптации к трудовой деятельности с целью отвлечения от уличных проблем, воспитания здорового интереса к жизни и поддержания материального уровня.

#### Проблемы:

1. Нехватка квалифицированных кадров, необходимых для осуществления деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (отток молодых специалистов, старение профессиональных кадров).

2. Неформальная занятость части трудоспособного населения города Тайшета.

#### 1.2.2. Инфраструктура

**Коммунальное хозяйство и благоустройство территории**  
Жилищный фонд Тайшетского городского поселения составляет 812,14 тысяч кв<sup>2</sup>. Удельный вес площади жилищного фонда, оборудованного различными видами жилищно-коммунальной инфраструктуры составляет 58 %.

Основной проблемой жилищного фонда является его высокая степень износа. Доля жилищного фонда с износом от 60% и выше составляет 45%.

#### Теплоснабжение

Производство, передачу и распределение тепловой энергии в городе осуществляют 5 муниципальных котельных, находящихся по концессионному соглашению и договору безвозмездного пользования в эксплуатации АО «Байкалэнерго». Незначительная часть потребителей обеспечена теплоснабжением от ведомственных электрокотельных Тайшетского территориального участка Восточно-Сибирской дирекции по теплоснабжению

филиала ОАО «РЖД» и филиала ОАО ИЭСК «Западные электрические сети».

Общая протяженность тепловых сетей составляет 32,99 км, износ - 55,4%. Все тепловые сети находятся в муниципальной собственности. Схема магистральных тепловых сетей двухтрубная. Прокладка трубопроводов надземная, на низких опорах (6,1 км) и подземная в непроходных каналах (26,89 км). Термоизоляция трубопроводов из пенополистирола и минераловатных изделий. Схема тепловых сетей закрытая, кроме сетей от котельной №1, которая имеет открытую схему.

Собственные и ведомственные малые источники тепловой энергии имеют 30 организаций и предприятий, которые используются для обеспечения собственных потребностей в тепловой энергии и не входят в систему централизованного теплоснабжения города.

Теплоснабжение индивидуальных жилых домов и малоэтажных зданий, не подключенных к источникам централизованного теплоснабжения, осуществляется от индивидуальных источников тепловой энергии - котельных агрегатов и печей, работающих на угле, дровах и электроэнергии.

#### Водоснабжение

Водоснабжение города для хозяйствственно-питьевых нужд осуществляется из подземных источников. Основным водозабором является водозабор «Старый Акульшет». Незначительный объем услуг водоснабжения в южной части города приходится на 6 артезианских скважин. В качестве резервного водоснабжения используются 2 скважины в районе железнодорожного вокзала и нефтебазы. Располагаемая мощность насосного оборудования водозабора и артезианских скважин 15,5 тыс. м<sup>3</sup>/сутки.

Общая протяженность централизованной сети водоснабжения 58,1 км, в том числе муниципальной собственности - 44,7 км, износ - 68,7%, материал сетей – чугун, сталь, полиэтилен. Способ прокладки сетей – подземный, частично в каналах теплотрасс.

Более 32% жилого фонда не имеют централизованного водоснабжения, это индивидуальные жилые дома, одно и двухэтажные многоквартирные дома, водоснабжение которых организовано индивидуальными системами водоснабжения (колодцы, скважины) и через водоразборные колонки.

#### Водоотведение

Водоотведение города представляет собой инженерную систему, включающую в себя, кроме сетей, канализационные очистные сооружения мощностью 8 тыс. м<sup>3</sup>/сутки, шесть канализационных насосных станций, 1204 канализационных колодца. Протяженность канализационных сетей составляет 43,2 км диаметром от 500 до 1000 мм, в том числе муниципальной собственности - 4,82 км, износ - 88,6%, материал труб - чугун, керамика, железобетон.

Вся многоэтажная жилая и общественная застройка города канализована, кроме малоэтажной и организаций, расположенных в приспособленных зданиях старой постройки, которые используют локальные очистные сооружения (септик) или резервуары накопители сточных вод (выгребные ямы). Для приема стоков этой категории потребителей оборудовано 72 выгреба разного уровня. Откачивание и вывоз стоков с выгребов осуществляется на сливную станцию специальным автотранспортом.

#### Проблемы:

1. Большой износ сетей водоснабжения и водоотведения, необходим капитальный и текущий ремонт.

2. Необходимо расселение ветхого и аварийного жилищного фонда.

#### Транспортное обслуживание населения

В сфере пассажирских перевозок работают индивидуальные предприниматели. Регулярные перевозки осуществляются по восьми муниципальным маршрутам.

Год	Количество муниципальных маршрутов	Количество класс транспортных средств, ед.	Количество перевезенных пассажиров тыс.	Количество пас. км тыс.	Тариф руб.
2020	8	26 (3-средний, 21-малый)	3147,7	27150,4	22 -нерегулар 20 - регул.
2021	8	19 (4-средний, 15 -малый)	2847,0	23564,0	25 -нерег 23 -регул
2022	8	19 (4-средний, 15 -малый)	2649,0	22680,2	25 -нерег 23 -регул

Приоритетами развития регулярных перевозок на территории города являются:

1. Оптимизация маршрутной сети регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам:

а) с учетом снижения совпадения пути следования маршрутов, установленных для осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам, и маршрутов по нерегулируемым тарифам;

б) с учетом сведений о развитии микрорайонов города и (или) создания центров притяжения пассажиропотоков, изменения пассажиропотоков, сведений о формировании дорожной и транспортной инфраструктуры;

в) с учетом произведенного анализа пассажиропотоков и интенсивности на маршрутах регулярных перевозок;

2. Развитие транспортной инфраструктуры для обеспечения регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам.

3. Повышение эффективности системы управления и контроля за осуществлением регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

#### Проблемы:

1. Низкий пассажиропоток на регулярных автобусных маршрутах;

2. Недостаток водителей категории «Д».

3. Несоответствие типа транспортных средств реальным потребностям населения.

4. Отсутствие профориентации, популяризации рабочих профессий (в частности -водителя), высокая стоимость за обучения на категории С и Д, для возможности получения данных категорий молодежью.

5. Отсутствие муниципального транспорта на маршрутах регулярных перевозок.

#### Ритуальные услуги, погребение умерших

На территории Тайшетского городского поселения расположено 3 действующих кладбища:

вероисповедальное кладбище (мусульманское), площадью 1,9 га, расположенное в северной части города, находится в территориальной зоне СН-4, зоне кладбищ, по адресу: г. Тайшет, ул. Островского, 1К, площадью 387 тыс. 965 кв.м.;

общественное кладбище (старое), площадью 21,8 га, расположенное между полосой отвода Транссибирской железной дороги и полосой отвода железнодорожной линии «Абакан – Тайшет», находится в территориальной зоне СН-4, зоне кладбищ, по адресу: город Тайшет, улица Западный переезд, 2К, площадью 18 тыс. 887 м<sup>2</sup>.

общественное кладбище (новое), расположенное между реками Малая Тайшетка и Большая Тайшетка, прилегающей с южной стороны к полотну железной дороги объекта 778, с северной стороны к линии нефтепровода «Красноярск-Иркутск», площадью 8,9 га.

Два первых кладбища находятся в муниципальной собственности, третье кладбище находится в стадии оформления.

Поскольку возможности захоронения на всех существующих кладбищах на сегодняшний день исчерпаны, то определен новый земельный участок под кладбище, который оформлен в муниципальную собственность и находится на 3-й километре автодороги Тайшет-Шелехово. Уточненная площадь - 395126 кв.м.

#### Проблемы:

1. Обустройство территории нового отведенного земельного участка под кладбище.

#### Транспорт, дорожное хозяйство, связь

Часть города, расположенная к северу от железнодорожного вокзала, застроена кирпичными многоквартирными домами не выше пяти этажей. К югу от железнодорожного вокзала город представлен деревянными домами в один-два этажа с преобладанием индивидуальной жилой застройки.

На сегодняшний день в городе функционирует 8 общественных пространств: скверы в микрорайонах имени Мясникова и Пахотищева, скверы по улицам Чапаева и Суворова, сквер памяти жертв политических репрессий, площадь Юбилейная, вновь возведенный сквер на ул. Ивана Бича, Центральный городской парк.

Отсутствие необходимого финансирования для полноценного текущего содержания мест отдыха, общественных территорий города и не бережного отношения жителей к объектам муниципальной собственности, значительно увеличивает расходы на содержание общественных территорий.

Возможность ремонта и благоустройства общественных и дворовых территорий города представлена в рамках государственных программ:

формирование современной городской среды;  
народные инициативы;  
инициативное бюджетирование.

Транспортная инфраструктура города представлена железнодорожным и автомобильным видами транспорта.

В Тайшете расположен железнодорожный узел и крупная внеклассная сортировочная станция, в которой сходятся магистрали четырех направлений. С запада на восток проходит Транссибирская магистраль, в Тайшете начинается Байкало-Амурская магистраль (первый километр Байкало-Амурской магистрали находится именно в Тайшете), в южном направлении расположена Южно-Сибирская магистраль, связывающая БАМ с Кузбассом, Алтаем, Северным и Центральным Казахстаном, а также с Южным Уралом (заканчивается в Магнитогорске).

В непосредственной близости от города проходит автомобильная дорога федерального значения Р-255 «Сибирь».

На территории города расположено 175 км автодорог общего пользования местного значения, находящихся в муниципальной собственности.

Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, составляет в 2023 году - 80 %.

Ускоренный износ автомобильных дорог общего пользования обусловлен ростом парка автотранспортных средств и интенсивности движения, увеличением в составе транспортных потоков доли большегрузных автомобилей.

Возможность реконструкции и капитального ремонта автомобильных дорог существует благодаря участию в государственных программах.

Одним из препятствий для получения субсидий на ремонт автомобильных дорог из средств областного и федерального бюджетов, является большой процент софинансирования из средств местного бюджета при участии в государственных программах, (9% -2021 год, 9% -2022 год, 13% - 2023 год, 13% - 2024 год, 11% - 2025 год), а также отсутствие государственных программ для получения субсидий на подготовку проектно-сметной документации.

Распоряжением Губернатора Иркутской области от 13 октября 2022 года № 309-р утвержден транспортный каркас Иркутской области, в который удалось включить 33 городские автомобильные дороги, общей протяженностью 56,735 км. Ежегодно планируется ремонтировать около 2,5 км автомобильных дорог местного пользования.

#### Проблемы:

1. Приведение автомобильных дорог общего пользования местного значения в границе города в соответствие с нормативными требованиями к транспортно-эксплуатационным показателям.

2. Отсутствие необходимого финансирования для полноценного текущего содержания мест отдыха и территории города.

3. Отсутствие бережного отношения жителей к благоустроенным пространствам города.

#### Связь и средства массовой информации

В настоящее время модернизирована система информационно-коммуникационной сети города. Волоконно-оптические линии связи обеспечивают доступ к сети «Интернет» для большинства жителей города. Услуги интернета представляют шесть интернет-провайдеров – ПАО «Ростелеком», ООО «БайкалТрансТелеКом», ООО «РегионТелеком», ООО «R-Line-север», «Дом.Ру», ИП Тарасов.

На территории города работают пять операторов сотовой связи: ПАО «Мегафон», ПАО «МТС», ПАО «Вымпелком», ООО «T2 Мобайл», ООО «Тинькофф» с насыщенной сетью ретрансляторов. При этом качество сотовой связи оставляет желать лучшего.

Услуги почтовой связи оказываются 7 отделений ФГУП «Почта России».

Официальный сайт администрации города в сети «Интернет» – <http://gorodtaishet.ru/>. Также открыты официальные страницы в социальных сетях «ВКонтакте», «Одноклассники» и в мессенджере «Телеграм». Указанные площадки активно используются в целях повышения информированности жителей города о работе администрации города, планируемых мероприятиях, оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и опасностях, носящих сезонный характер.

В интернет-сети особой популярностью пользуется информационный портал «Тайшет-24».

На территории города осуществляют деятельность два печатных издания:

бюллетень нормативных правовых актов «Вестник Тайшетского городского поселения»;

районная общественно-политическая газета «Бирюсинская Новь».

На кабельном канале «Дом.ру» и в интернет сети «R-line-север» один раз в неделю администрация города осуществляет трансляцию программ собственного производства «Город в центре событий».

#### Проблемы:

1. Снижение тиражей печатных изданий, снижение периодичности выхода газеты.

2. Распространение в сети «Интернет» информации, носящей деструктивный, дезинформирующий характер, в том числе касающейся деятельности органов местного самоуправления, организаций и физических лиц.

#### Экология и охрана окружающей среды

Экологическая обстановка в городе оценивается как удовлетворительная.

С закрытием шпалопропиточного завода состояние окружающей среды улучшилось, однако остались проблемы с загрязненным в процессе работы завода руслом ручья Крутенький.

Положительное влияние на состояние атмосферного воздуха оказывают городские леса, которые занимают 23% в общей площади города.

Вместе с тем наблюдается увеличение объемов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Отчетность по выбросам загрязняющих веществ в атмосферный воздух ежегодно формируется Роспотребнадзором и включает данные по Тайшетскому району в целом. Отдельно по городу Тайшету данные отсутствуют.

№ п/п	Год	Количество вредных выбросов в атмосфере, тн /год	Рост к предыдущему году, %
1	2020	5336	
2	2021	6525	122
3	2022	6956	107

Также наблюдается увеличение объемов сброса сточных вод в поверхностные водные объекты.

№ п/п	Год	Сброшено сточной загрязненной воды в поверхностные водные объекты, тыс. куб. м	Рост к предыдущему году, %
1	2020	1397,14	
2	2021	1356,39	97,1
3	2022	1467,04	108,1

В 2023 году министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области заключен государственный контракт с ООО «Институт проектирования, экологии и гигиены» (г.Санкт-Петербург) на проведение сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха в городе Тайшете. Согласно данному контракту будут осуществляться работы по максимальному выявлению источников загрязнения, определяться фоновые концентрации исходя из климатических данных района, проводить натурные обследования состава и интенсивности автотранспортных потоков на дорогах города, селитебной зоны и оценку характеристик выбросов от автономных источников теплоснабжения. Проведенные сводные расчеты позволят вычислить средний уровень загрязненности, зависимость уровня загрязнения от направления ветра, определить состав загрязняющих веществ, выявить наиболее крупных загрязнителей и точки максимального загрязнения в городской черте.

Определенную угрозу для экологии города представляют угольные котельные. Продукты горения угля, такие как диоксид серы ( $SO_2$ ) и оксиды азота ( $NO_x$ ), вызывают кислотные дожди, ртуть и другие тяжелые металлы загрязняют водоемы и поверхностные слои почвы, делая территории малопригодными для жизни и хозяйственной деятельности. Размер частичек золы может достигать 0,1 мкм - при таком размере они способны проникать в организм даже через кожный покров. Более крупные выбросы попадают в организм человека через дыхательные каналы, постепенно приводя к развитию респираторных и онкологических заболеваний.

Актуальной проблемой для города является сбор и утилизация твердых коммунальных и промышленных отходов.

В целях создания инфраструктуры по обращению с ТКО за 2022 год были обустроены 12 площадок для сбора твердых коммунальных отходов. Услуги по сбору и вывозу мусора оказываются ООО «Региональный северный оператор». Существующая на сегодняшний день схема не позволяет обеспечить предоставление населению услуг по сбору, вывозу и захоронению ТКО в полном объеме. До настоящего времени не охвачена вывозом ТКО южная часть частного сектора города.

Наиболее острой является проблема складирования населением растительного и строительного мусора вне контейнерных площадок.

#### Проблемы:

1. Загрязнение атмосферы выбросами из малых угольных котельных города.

2. Пагубное влияние на окружающую среду загрязненного русла ручья Крутенький.

### 2.3. Социальная сфера

#### Демография

По данным итогов Всероссийской переписи населения 2020 года численность населения города Тайшета составила 34491 человек. За прошедшие чуть более чем два года с учетом динамики показателей миграции, смертности и рождаемости численность населения по состоянию на 01 января 2023 года составила 33 966 человек.

Незначительный дисбаланс наблюдается в соотношении численности мужчин и женщин - численность женщин (54 процента населения) в 1,17 раза превосходит численность мужчин (46 процентов населения), причем в старшей половозрастной группе (60 лет и старше) этот дисбаланс достиг показателя 2,87 раз.

Динамика численности населения оставалась неблагоприятной в течение двух лет 2020 год и 2021 год. За два года с 01 января 2020 года по 01 января 2022 года численность населения города уменьшилась на 468 человек. Убыль населения была обусловлена как естественной убылью, так и отрицательным миграционным потоком. Число умерших в Тайшете в 1,5 раза превышает число родившихся: родилось за 2 года 797 человек, умерло - 1161 человека. Вместе с тем, такой же вклад в общую убыль населения вносил миграционный отток: с 01 января 2020 по 01 января 2022 года он составил 183 человека.

#### Демографическая ситуация в муниципальном образовании «Тайшетское городское поселение»

Найменование показателей	Единица измерения	01.01.2021г	01.01.2022г
1. Численность постоянного населения (на начало года), всего	человек	32 592	32 124
Мужчин	человек	15 020	14 833
Женщин	человек	17 572	17 291
Лица моложе трудоспособного возраста (0-15 лет)	человек	7 919	7 810
Мужчин	человек	4 040	3 992
Женщин	человек	3 879	3 818
Лица в трудоспособном возрасте	человек	17 635	17 754
Мужчины 16-59 лет	человек	9 106	9 146
Женщины 16-54 года	человек	8 529	8 608
Лица старше трудоспособного возраста	человек	7 038	6 560
Мужчины 60 лет и старше	человек	1 874	1 695
Женщины 55 лет и старше	человек	5 164	4 865
2. Количество родившихся в г. Тайшете	человек	413	384
3. Количество умерших в г. Тайшете	человек	529	632
4. Миграционный прирост (+), убыль (-)	человек	+ 37	- 220
5. Миграция населения, приток (+)	человек	915	760
6. Миграция населения, отток (-)	человек	878	980

Основным фактором сокращения населения является естественная убыль, обусловленная превышением смертности над рождаемостью, данный процесс приводит к снижению численности населения. Рождаемость населения продолжала снижаться в течение 2020 и 2021 годов, возросла смертность. К основным причинам низкой рождаемости можно отнести: недостаточный уровень доходов населения, отсутствие работы, нерешенность жилищных проблем, нестабильность браков в связи со снижением ценности семьи.

Все половозрастные группы имели устойчивую ежегодную тенденцию к снижению численности, небольшой рост мужчин и женщин наблюдался к концу 2021 года по половозрастной группе лица в трудоспособном возрасте.

Миграция населения имела отрицательную динамику, к концу 2021 года приехало в город меньше людей, чем из него уехало. Исключением был 2020 год, в этом году отмечен небольшой приток населения, город являлся привлекательным для молодого и активного поколения благодаря более широким возможностям труда и повышения своего благосостояния, по причине строительства на территории муниципального образования Тайшетский район алюминиевого завода и анодной фабрики.

Динамика миграционных процессов Тайшета продолжает быть отрицательной, так на начало 2023 года также наблюдается отток населения. Муниципальное образование теряет наиболее мобильное население трудоспособного возраста. Основными причинами перехода населения в другие районы являются: наличие вакантных мест, соответствующих пожеланиям работников, более высокий уровень заработной платы, улучшение жилищных условий, более высокий уровень жизни.

**Проблемы:**

1. Стабильное снижение численности постоянного населения за счет естественной убыли и миграционного оттока.
2. Низкий уровень рождаемости.
3. Высокий уровень смертности.

**Образование (сфера полномочий Тайшетского района)**

Образовательную деятельность в городе осуществляют 6 муниципальных общеобразовательных учреждений, 1 государственное общеобразовательное учреждение Иркутской области, 1 частное общеобразовательное учреждение, 7 дошкольных муниципальных образовательных учреждений, 3 дошкольных частных образовательных учреждения, 3 учреждения дополнительного образования, 2 учреждения среднего профессионального образования.

**Анализ состояния сферы общего и дошкольного образования в городе Тайшете**

№ п/п	Наименование показателя	2020	2021	2022
1	Количество мест в муниципальных общеобразовательных учреждениях, в т.ч.	4490	4490	4490
	школа №1	400	400	400
	школа №2	550	550	550
	школа №5	1176	1176	1176
	школа №14	700	700	700
	школа №23	520	520	520
	школа №85	1144	1144	1144
2	Количество обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, (чел) в т.ч.	9919	9874	9903
	школа №1	710	715	730
	школа №2	1052	1045	1056
	школа №5	969	1018	1089
	школа №14	492	471	501
	школа №23	490	493	493
	школа №85	1387	1379	1387
3	Численность педагогических работников в муниципальных общеобразовательных учреждениях, (чел) в т.ч.	744	737	740
	школа №1	31	32	31
	школа №2	47	42	42
	школа №5	46	46	46
	школа №14	24	21	22
	школа №23	23	23	25
	школа №85	64	60	61
4	Число педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений в возрасте 50 лет и старше, (чел) в т.ч.	338	330	324
	школа №1	13	13	12
	школа №2	21	16	14
	школа №5	17	17	17
	школа №14	24	21	22
	школа №23	23	23	25
	школа №85	25	20	22
5	Доля учащихся, занимающихся во вторую смену от общего числа учащихся (%), в т.ч.	48,4	41,8	38,6
	школа №1	36,9	38,6	40,4
	школа №2	30,6	36,5	35,7
	школа №5	42,3	41,2	39,5
	школа №14	31,5	47,7	49,1
	школа №23	48,0	41,8	30,0
	школа №85	44,4	46,2	38,2
6	Средняя нагрузка на 1 педагога, (час), в т.ч.	35,7	35,46	38,19
	школа №1	37,8	37,8	40,86
	школа №2	37,8	36,36	38,88
	школа №5	37,8	32,22	35,1
	школа №14	32,76	36,18	39,24
	школа №23	34,74	36,72	40,14
	школа №85	33,3	33,48	34,92
7	Число дошкольных муниципальных образовательных учреждений, (ед.)	7	7	6
8	Число частных дошкольных образовательных учреждений, (ед.)	2	2	2
9	Количество мест в дошкольных муниципальных образовательных учреждениях, (ед.)	1470	1326	1297
10	Численность детей, посещающих дошкольные муниципальные образовательные учреждения, (чел)	1645	1635	1630
11	Количество мест в дошкольных частных образовательных учреждениях, (ед.)	324	308	284
12	Численность детей, посещающих дошкольные частные образовательные учреждения, (чел)	257	285	279

**Проблемы: (сформулированы в Стратегии Тайшетского района):**

1. Старение преподавательского состава является одной из главных проблем современных образовательных учреждений.
2. Низкая обеспеченность персональными компьютерами учреждений дошкольного образования.
3. Низкая обеспеченность учреждений дополнительного образования в сфере культуры педагогическими работниками.
4. Низкая обеспеченность педагогическими кадрами в музыкальных, художественных школах, ДЮСШ.
5. Высокий уровень износа зданий, инженерных коммуникационных систем образовательных учреждений.
6. Дефицит кадрового потенциала (в том числе специалистов по работе с детьми с ОВЗ и детьми-инвалидами).

7. Дефицит мест в общеобразовательных организациях (учебение во вторую смену).

**Здравоохранение (сфера полномочий Иркутской области)**

В сфере здравоохранения с 2013 года все учреждения переданы на областной уровень и реорганизованы путем присоединения в ОГБУЗ «Тайшетская районная больница».

Медицинскую помощь на территории города Тайшета оказывают:

ОГБУЗ «Тайшетская районная больница»; ЧУЗ «Поликлиника «РЖД-Медицина» города Тайшет; медицинский центр «Медиконд»; медицинский центр на Транспортной; медицинский центр «Мария»; медицинский центр «Гранд»; медицинский кабинет «Леди Мед»; медицинский кабинет «УЗИ Туркова»; медицинская лаборатория ЮНИЛАБ; хирургический кабинет «ЭСКУЛАП»; медицинский кабинет «Стоматология на Гагарина»; стоматологический кабинет «Улыбка»; стоматологическая клиника «32 дент»; медицинский центр на Пушкина.

**Обеспеченность медицинским персоналом представлена в таблице.**

№ п/п	Наименование показателя	2020 г	2021 г.	2022 г.
1	Обеспеченность врачами в расчете на 10 тыс. жителей Тайшетский район для сравнения: в среднем по Иркутской области	11,42	11,17	10,74
	в среднем по РФ	38,0	37,7	36,8
2	Обеспеченность средним медицинским персоналом в расчете на 10 тыс. жителей Тайшетский район для сравнения: в среднем по Иркутской области	87,29	87,51	86,37
	в среднем по РФ	90,38	89,40	85,99
3	Средний возраст врачей (лет)	Нет данных	54,3 %	54,3 % 55,6 %
4	Дефицит врачей в поликлинике (% от штатной численности)	55,1 %	55,5 %	57,6 %
5	Дефицит врачей в стационаре ЦРБ (% от штатной численности)	34,6 %	39,1 %	44,1 %
6	Дефицит участковых врачей (% от штатной численности) (терапевты участковые, педиатры участковые)			

**Проблемы: (сформулированы в Стратегии Тайшетского района):**

1. Несмотря на рост инвестиций в основные фонды учреждений здравоохранения, средний физический износ зданий и сооружений медицинских учреждений района составляет более 70 процентов.

2. Низкая укомплектованность врачебными кадрами. Культура

На территории города Тайшета осуществляют деятельность в сфере культуры следующие учреждения:

МБУК «МРДК «Юбилейный»;

МКУДО «Центр дополнительного образования «Радуга»;

МКУК «Районный краеведческий музей»;

ЧУК Дом культуры «Железнодорожник»;

МКУ «КСЦ «Сибирь» города Тайшета»;

МКУ «Библиотечное объединение» Тайшетского городского поселения.

В структуру Тайшетского городского поселения из вышеперечисленных учреждений входят: МКУ «КСЦ «Сибирь» города Тайшета» и МКУ «Библиотечное объединение» Тайшетского городского поселения.

**Анализ состояния сферы культуры на территории города Тайшета**

Наименование показателя	Ед. изм	2017	2018	2019	2020	2021	2022
1. Соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы в Иркутской области	%	73,80	99,48	97,00	69,16	99,04	72,59
2. Уровень обеспеченности мест на 1000 человек населения культурно-досуговыми учреждениями	мест на 1000 человек населения (%)	44,60	42,88	45,41	45,91	44,91	46,72
3. Уровень обеспеченности мест на 1000 человек населения театрами	мест на 1000 человек населения (%)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Уровень обеспеченности тыс. томов на 1000 человек населения библиотеками	тыс. томов на 1000 человек населения	3,86	3,85	3,84	3,82	10,89	3,70

5. Уровень обеспеченности населения музеями	шт	1	1	1	1	1	1
6. Уровень обеспеченности населения учреждениями дополнительного образования в области культуры	мест из 1000 человек населения (%)	48,61	46,65	49,40	47,84	50,82	45,79
7. Уровень обеспеченности населения библиотеками (Универсальная публичная, детская, для инвалидов)	1 библиотека каждого вида в административном центре независимо от количества жителей	1	1	1	1	1	1

### Библиотечная система

На территории города Тайшета библиотечным обслуживанием занимается МКУ «Библиотечное объединение» Тайшетского городского поселения, в которое входят две библиотеки: Центральная детская библиотека (ЦДБ) и Центральная городская библиотека (ЦГБ). Библиотеки располагаются в одном здании и имеют единый документный фонд.

Библиотека обслуживает детское и взрослое население города. Это единственная муниципальная библиотека в городе. Число пользователей библиотеки составляет 7527 человек, из них 57 % женщин и 43 % мужчин.

Показатели «деревней карты»	Выполнение		
	2020	2021	2022
пользователи	7316	7520	7527
посещения	63493	72784	75919
Книговыдача	128400	140191	140754
число виртуальных пользователей	7810	740	705
число посещений сайта	21107	28758	29410
объем фонда	69717	63720	59 562
число массовых мероприятий	139	137	188

Работа библиотеки организована по направлениям: информационно обслуживание; справочно - библиографическая работа; работа с информационными электронными ресурсами (создание, пополнение); работа с фондами (комплектование, оцифровка документов, пополнение баз данных); издательская деятельность; работа с сообществом; организация массовых мероприятий; проектная деятельность; работа с НКО, творческими объединениями. МКУ «БО» ТГП на протяжении пяти лет активно реализует проекты, направленные на расширение спектра услуг, внедрение инновационных методов работы и социально-активных площадок.

### Проблемы:

1. Недостаточная обновляемость книжного фонда, причиной тому является ограниченное поступление новых изданий с одной стороны и состоянием имеющегося библиотечного фонда, перегруженного ветхой и устаревшей литературой, с другой. Фонды библиотек МКУ «БО» ТГП ветшают и устаревают по содержанию.

2. Библиотека испытывает острую потребность в дополнительных помещениях, так как в одном здании находятся две библиотеки. Недостаточно пространств, для организации досуговой деятельности, индивидуального чтения, зон комфорта пребывания, творческих занятий, размещения и хранения оптимального документного фонда, организации процесса книговыдачи.

3. Необходимо системное обновление материально-технической базы библиотеки: модульная мебель, компьютерный парк.

Культурно-досуговая деятельность, создание условий для организации досуга жителей

В целях содействия социальному, культурному, духовному и физическому развитию детей и молодежи на территории города реализуются муниципальные программы «Сохранение и развитие культуры в Тайшетском городском поселении на 2021-2023 годы»; «Развитие молодежной политики на территории Тайшетского городского поселения на 2021-2023 годы».

В рамках реализации программы для жителей города на территории общественных городских пространств, проводятся массовые событийные мероприятия. Как правило, это празднование государственных, муниципальных дат и праздников народного календаря. Ежегодно в Дни воинской славы России проводятся митинги; ярко и празднично отмечается День защиты детей и День молодежи; чествование выпускников, окончивших школу с золотой медалью и прочее.

Организаторами праздников выступает Администрация Тайшетского городского поселения и ее структурные учреждения

в сфере культуры и спорта (МКУ «КСЦ «Сибирь» и МКУ «Библиотечное объединение») Тайшетского городского поселения. Учреждения культуры Тайшетского района выступают партнерами, либо в качестве привлеченных организаций на договорной основе.

### Проблемы:

1. Отсутствие единой социокультурной среды направленной на интенсивное освоение городского пространства, внедрение новых форм и форматов работы.

2. Недостаточно кадровых и информационно-коммуникативных ресурсов.

### Физическая культура и спорт

В городе Тайшете имеется 35 единиц сооружений спортивной инфраструктуры, в том числе 26 муниципальных.

К ним относятся:

два плавательных бассейна;

один стадион;

21 плоскостное спортивное сооружение;

10 спортивных залов, в том числе 8 школьных;

зал настольного тенниса;

зал бокса;

лыжная база;

физкультурно-оздоровительный комплекс КСЦ «Сибирь»; центр спортивных единоборств (открыт в 2023 году).

Кроме того, в городе в приспособленных помещениях на коммерческой основе работают несколько клубов спортивных единоборств (карата, MMA, армейский рукопашный бой и другие).

Общее число занимающихся в 2022 году составило более 1000 человек, из которых 65% - несовершеннолетние.

Для развития массовых видов спорта и широкого привлечения жителей к регулярным занятиям физической культурой и спортом, организации спортивного досуга и пропаганды здорового образа жизни ежегодно проводятся спартакиады среди учащихся дошкольных учреждений, работников организаций и предприятий города Тайшета, другие спортивно-массовые и физкультурно-оздоровительные мероприятия.

### Проблемы:

1. Дефицит высококвалифицированных кадров тренерско-преподавательского состава, низкая социальная защищенность и низкий уровень оплаты труда, проблемы с решением жилищного вопроса.

2. Отсутствие кабинета врачебного контроля.

3. Высокий износ зданий и сооружений учреждений физической культуры и спорта.

4. Необходимость в системном обновлении материально-технической базы учреждений.

5. Недостаточное финансирование на командирование спортсменов.

6. Взимание платы для занятий спортом с детей, для поддержания на приемлемом уровне оплаты труда персонала;

7. Высокие расходы на содержание спортивных объектов;

8. Отсутствие свободных помещений для размещения спортсменов на время проведения соревнований.

### Молодежная политика

В целях содействия социальному, культурному, духовному и физическому развитию детей, и молодежи Тайшетского городского поселения, была принята муниципальная программа «Развитие молодежной политики на территории Тайшетского городского поселения на 2021-2023 годы».

Задачами муниципальной программы являются:

формирование условий, направленных на гражданско-патриотическое, духовно-нравственное, физическое развитие и воспитание молодежи;

создание условий для развития волонтерского движения, являющегося эффективным инструментом гражданско-патриотического воспитания;

реализация интеллектуального, творческого потенциала молодежи в интересах общественного развития.

### Организованные мероприятия за период первого полугодия 2023 года.

н/п	Наименование основных мероприятий	Проведено	Пришло участие
1.	Мероприятия, направленные на гражданско-патриотическое и военно-патриотическое воспитание молодежи.	27	242
2.	Участие молодежи в мероприятиях различных рангов и уровней.	16	30
3.	Творческие конкурсы.	34	124
4.	Мероприятия, направленные на организацию досуга и активного отдыха молодежи.	21	287

В целях оказания поддержки молодым семьям в приобретении жилья на территории города реализуется муниципальная программа «Молодым семьям - доступное жилье». Социальная выплата на приобретение жилья предоставляется молодым семьям администрацией за счет средств местного бюджета, предусмотренных на реализацию Программы, в том числе за счет субсидий, выделяемых из областного бюджета и за счет средств федерального бюджета, при условии участия Тайшетского городского поселения в реализации мероприятий областной Подпрограммы.

По итогам реализации мероприятий Программы оказана финансовая поддержка:

в 2021 году – 9 семьям;

в 2022 году – 12 семьям;

в 2023 году – 4 семьям (в том числе 2 многодетным).

Программа «Молодым семьям - доступное жилье» действует на территории города уже 18 лет. За время действия программы финансовую поддержку получили 167 семей.

#### Проблемы:

1. Снижение человеческого капитала молодежи по количественным и качественным критериям, усиление его дифференциации на территории Тайшетского городского поселения, отток талантливой и инициативной молодежи в более развитые города, приток на Тайшетский рынок труда низкоквалифицированных трудовых ресурсов.

2. Отсутствие сформированного мировоззрения, основанного на позитивных ценностях инноваций, патриотизма, нравственности, правосознания, а также востребованных развитых компетенций, позволяющих адаптироваться к изменению условий жизнедеятельности и преобразовывать мир к лучшему.

3. Снижение общего уровня здоровья молодого поколения, отсутствие сформированной культуры здорового образа жизни, сохранение на высоком уровне заболеваемости молодежи, потребления наркотиков и алкоголя, табакокурения, высокое число искусственных прерываний беременности и низкие репродуктивные установки.

4. Низкая социальная и гражданская активность молодежи, пассивная позиция, отсутствие у молодежи навыков самоуправления, самоорганизации.

5. Социальная изолированность молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации, отсутствие возможностей для полноценной социализации, вовлечения в трудовую деятельность.

6. Агрессивное медиаполе, отсутствие цензуры.

7. Отсутствие современной инфраструктуры для реализации молодежной политики.

8. Недостаток постоянно работающих клубов молодежи по местам жительства.

9. Отсутствие отдела молодежной политики.

10. Отсутствие Дома молодежи.

#### 1.2.4. Муниципальное управление

##### Финансы и бюджет

Структура доходов городского бюджета показывает, что 49,67 % доходов составляют собственные доходы.

Основными источниками собственных доходов остаются налог на доходы физических лиц (48,14%), земельный налог (16,87%) и доходы от управления муниципальным имуществом (11,20%).

В 2022 году привлечено безвозмездных поступлений 278500,1 тысяч рублей, в сравнении с собственными

доходными источниками больше в 1,7 раза. Это связано с масштабным проектом по реконструкции городского парка, капитальным ремонтом дороги по улице Пролетарской, мероприятий по формированию современной городской среды, капитальным ремонтом дамбы на реке Тайшетка, капитальным ремонтом здания библиотеки.

В 2022 году доля расходов бюджета на социальную сферу в общем объеме расходов составила 12,89 %, доля расходов на жилищно-коммунальное хозяйство – 28,34%, доля расходов на национальную экономику- 41,69%.

Доходы и расходы бюджета, тыс.руб.

Наименование доходов	2020 г.	2021 г.	2022 г.
1. Доходы бюджета-всего	246419,7	340209,1	440662,9
1.1 Налоговые и неналоговые доходы-всего	169734,1	147225,7	162162,8
1.1.1 Налоговые доходы – всего	130418,0	130465,5	136963,5
Налог на доходы физических лиц	72760,8	76279,2	81622,3
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	11565,4	12847,7	14907,3
Налог на совокупный доход	0,4	15,1	0
Налог на имущество физических лиц	17130,5	13783,8	16096,3
Земельный налог	28960,9	27539,7	24337,8
Задолженность и пересчеты по отмененным налогам	-	-	-0,2
1.1.2 Неналоговые доходы – всего	39316,1	16760,2	25199,3
1.2. Безвозмездные поступления - всего	76685,6	192983,4	278500,1
Субсидии	46531,4	38098,1	247056,7
Субвенции	167,6	192,8	218,0
Дотации	1239,5	13090,6	30190,9
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	28159,2	-433,2	0
Прочие безвозмездные поступления	776,5	1428,9	390,0
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	0	40734,8	644,5
Доходы бюджетов городских поселений от возврата субсидий прошлых лет	3,7	0	0
Иные межбюджетные трансферты	-	99871,4	0
Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет	-192,3	0	0
2 Расходы бюджета - всего	235749,6	352426,9	451675,5
2.1 Общегосударственные вопросы	72715,4	80632,3	72128,4
2.2 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	4110,3	0	0
2.3 Национальная экономика	48982,3	65366,1	188327,7
2.4 Жилищно-коммунальное хозяйство	63550,1	159160,7	128019,9
2.5 Охрана окружающей среды	461,8	2094,4	4955,7
2.6 Образование	349,7	364,8	199,1
2.7 Культура и кинематография	17690,7	19073,9	30184,8
2.8 Социальная политика	14699,5	12295,1	14129,3
2.9 Физическая культура и спорт	13189,2	13417,5	13729,2
2.10 Обслуживание муниципального долга	0,6	2,1	1,4
3 Дефицит (-), профицит (+) бюджета	10670,1	-12217,8	-11012,6
4 Муниципальный долг	2151,8	1434,5	1434,5

При формировании расходов бюджета применяется программно-целевой метод планирования. В 2022 году расходы на реализацию муниципальных программ составили 304,1 млн. рублей или 67,32% расходов городского бюджета.

Привлечение заимствований связано с обеспечением финансирования дефицита бюджета Тайшетского городского поселения.

#### Проблемы:

1. Основной проблемой городского поселения является недостаточность доходной базы на решение вопросов местного значения, определенных действующим законодательством.

##### Муниципальное имущество

В 2022 году казна города пополнилась на сумму 291 406,3 тысяч рублей, по сравнению с предыдущими годами увеличилась (в 2020 - 225816,9 тысяч рублей; в 2021- 174 345,2 тысяч рублей), за счет реконструкции, восстановления и приобретения имущества. Включены в реестр после регистрации права муниципальной собственности 28 земельных участков. Приняты в реестр (казну) муниципального имущества с баланса учреждений, предприятий нежилые здания, земельный участок, офисное оборудование, по решению суда бесхозяйное имущество.

Наименование показателя	Стоимость, млн. руб.		
	01.01.2021 г.	01.01.2022 г.	01.01.2023
Объекты, находящиеся в реестре муниципального имущества, из них переданы:	2 735,38	2 261,45	2 290,1
в оперативное управление	153,32	158,53	168,11
в концессию	212,1	212,1	212,1
в безвозмездное пользование	87,00	87,00	87,00
в аренду	74,25	74,14	74,65
Земельные участки, находящиеся в реестре муниципального имущества	866,08	538,05	547,06
общая площадь, га	121,06	208,74	238,09

Общая площадь земель Тайшетского муниципального образования составляет 5 136,13 га, в том числе 238,09 га - это земли, находящиеся в муниципальной собственности.

В реестре муниципального имущества учтено 579 договоров аренды земельных участков, 55 договоров на право размещения нестационарных торговых объектов.

#### Поступления в бюджет от использования муниципального имущества (тыс. рублей)

№ п/п	Наименование показателей	2020 г.	2021 г.	2022 г.
1	Реализация имущества	1 485,0	1 379,4	4 415,5
2	Аренда муниципального имущества	2 403,14	3 092,3	3 151,1
3	Продажа земельных участков	1 031,2	1 353,90	5 029,2
4	Аренда земельных участков	8 721,1	9 023,40	12 808,4
5	Соглашения за сервитуты	0,7	0,90	59,6
6	Увеличение площади земельных участков	69,5	108,30	24,9
7	Прочие доходы	798,7	787,2	381,7
	Всего	14 509,3	15 745,4	25 870,4

Поступление неналоговых доходов в муниципальный бюджет остается нестабильным. Несвоевременность поступлений арендной платы от арендуемых земельных участков и муниципального имущества, влияют на рост задолженности по арендным платежам и снижение поступлений неналоговых доходов.

В целях реализации полномочий по предоставлению земельных участков льготным категориям граждан администрации осуществляется деятельность по предоставлению гражданам земельных участков. В 2020 году 5 многодетных семей получили земельные участки в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства.

Кроме этого в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 09 июня 2021 №158-уг в Иркутской области за счет средств областного бюджета гражданам, имеющим трех и более детей, была предоставлена мера социальной поддержки в виде социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков. Правом на получение социальной выплаты воспользовалось 17 семей: в 2021 году – 5, 2022 году - 12. В 2023 году планируется предоставить 16 земельных участков в собственность многодетным семьям, состоящим на земельном учете в порядке очередности. На сегодняшний день в очереди на получение земельных участков стоит 394 многодетных семьи.

#### Проблемы:

1. Отсутствие свободных земельных участков и имущества для передачи их в аренду и включения в план приватизации муниципального имущества.

2. Для дальнейшего развития города Тайшета необходимо расширить его границы под строительство социально значимых объектов, а также решить вопросы по выделению земельных участков многодетным семьям для улучшения жилищных условий.

3. Для пополнения налоговых доходов в местный бюджет необходимо активизировать работу с населением по регистрации прав на объекты недвижимости и земельные участки. При выполнении данной работы также будет выявляться бесхозяйное и выморочное имущество, которое в дальнейшем будет оформлено в муниципальную

собственность, и использоваться для решения вопросов местного значения.

#### 1.3.SWOT-анализ социально-экономического положения города Тайшета

Установление конкурентных преимуществ и приоритетов социально-экономического развития Тайшетского городского поселения выполнено на основе SWOT-анализа, то есть комплексного анализа внешнего окружения – возможностей (Opportunities) и угроз (Threats); а также внутреннего состояния – сильных (Strength) и слабых (Weakness) сторон социально-экономической системы муниципального образования.

На первом этапе произведен анализ и классификация внутренних специализированных факторов развития муниципального образования, анализ сильных и слабых его сторон. Основу данного анализа составили внутренние факторы, то есть те объективные характеристики, которые изнутри обуславливают условия развития муниципального образования и определяют специфику, присущую именно городу Тайшет. Для получения данных характеристик проводился анализ важнейших показателей социально-экономического развития за 2020 - 2022 годы. Итоги анализа позволили выявить:

негативные тенденции и слабые стороны развития муниципального образования, и те опасности, которые ожидают его в будущем;

основные сильные позиции муниципального образования, которые могут стать основой его конкурентных преимуществ.

Качественно-количественная характеристика факторов, отражающая основные проблемы (слабые стороны) и положительные тенденции (сильные стороны) социально-экономического развития муниципального образования, представлена в таблице.

#### Матрица сильных и слабых сторон

Характеристики муниципального образования	Сильные стороны	Слабые стороны
Географическое положение	Тайшет-крупнейший железнодорожный узел четырех направлений. Через Тайшет проходит федеральная дорога Р-255 «Сибирь»	Удаленное положение относительно крупных административных центров России, дорогая логистика.
Природно-ресурсный потенциал	Наличие достаточного количества лесных и водных ресурсов.	В черте города практически отсутствуют минерально-сырьевые ресурсы.
Состояние окружающей среды, экологическая безопасность	Удовлетворительная экологическая обстановка, особенно с в связи с закрытием ШПЗ.	Наличие несанкционированных свалок, отходов. Неконтролируемая вырубка лесов вокруг города. Много угольных теплонстоиников, в т.ч. локальных со слабой очисткой дымовых газов. Отсутствие мощностей по переработке твердых бытовых отходов, недостаточные мощности по централизованному водоотведению и очистке бытовых и промышленных стоков.
Демография, население	Увеличение численности населения в связи с началом работы анодной фабрики и алюминиевого завода.	Миграционный отток населения. Естественная убыль населения. Старение населения. Отток молодежи в крупные ближайшие города.
Трудовые ресурсы	Наличие средних специальных учебных заведений для подготовки специалистов (медицинский техникум, промышленно-технологический техникум).	Профессионально-квалификационный дисбаланс спроса и предложения рабочей силы. Потеря кадрового потенциала молодежи в связи с миграционным оттоком в административные центры. Низкий уровень заработной платы. Недостаточно квалифицированных рабочих и инженерно-технических работников.
Доступность жилья	Комплексная застройка земельных участков жильем в рамках реализации крупных инвестиционных проектов. Обеспечение жильем молодых семей, оказание содействия в обеспечении служебными жильями помещениями специалистов сферы здравоохранения и образования, поставленных на учет в качестве нуждающихся в служебных жильях помещениях.	Высокая степень износа жилого фонда, наличие ветхого и аварийного жилищного фонда. Отсутствие свободных земельных участков под индивидуальное жилищное строительство, для предоставления льготным категориям граждан, в том числе многодетным семьям. Отсутствие застройки земельных участков жильем в связи с ветхого и аварийного жилищного фонда. Высокая стоимость жилья на вторичном рынке.